

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Луганский государственный университет имени Владимира Даля»**

Кафедра государственного управления



УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
государственного управления
Макарова Е.И.
«25» 04 2023 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

**«МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНОЕ
САМОУПРАВЛЕНИЕ»**

По направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное
управление

Магистерская программа «Государственное и муниципальное управление»

Луганск – 2023

Лист согласования РПУД

Рабочая программа учебной дисциплины «Муниципальное управление и местное самоуправление» по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление. – 40 с.

Рабочая программа учебной дисциплины «Муниципальное управление и местное самоуправление» составлена с учетом Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 13 августа 2020 № 1000.

СОСТАВИТЕЛЬ:

канд. экон. наук, доцент Червяк Ю.П.

Рабочая программа дисциплины утверждена на заседании кафедры государственного управления «18» 04 2023 г., протокол № 16

Заведующий кафедрой

государственного управления _____ Макарова Е.И.

Переутверждена: «__» _____ 20__ г., протокол № _____

Согласована (для обеспечивающей кафедры):

Переутверждена: «__» _____ 20__ года, протокол № _____.

Рекомендована на заседании учебно-методической комиссии кафедры государственного управления «10» 04 2023 г., протокол № 17.

Председатель учебно-методической

комиссии кафедры государственного управления _____ Волошинова Н.А.

©Червяк Ю.П., 2023 год

© ФГБОУ ВО «ЛГУ им. В. Даля», 2023 год

Структура и содержание дисциплины

1. Цели и задачи дисциплины, ее место в учебном процессе

Цель изучения дисциплины – формирование у студентов компетенций в области муниципального управления, знаний о природе местного самоуправления и об основах муниципального управления, тенденциях и перспективах их развития; основных методов и технологий, используемых в органах муниципального управления для достижения поставленных перед ними целей и задач, подготовка специалистов государственной и муниципальной службы.

В основу преподавания дисциплины положены системный, неинституциональный и личностно-деятельностный подходы, предусматривающие формирование у студентов комплекса знаний и умений в сфере муниципального управления и местного самоуправления.

Программа составлена с учетом требований государственных образовательных стандартов, предъявляемых к высшему образованию.

Предметом изучения дисциплины является формирование у студентов комплекса знаний и умений в области муниципального управления и местного самоуправления для формирования представлений об основах, содержании и особенностях муниципального управления и местного самоуправления, управленческих процессах в органах муниципального управления.

Задачи изучения дисциплины:

- усвоить теоретико-правовые знания в области муниципального управления;
- освоение базовых моделей и методов, используемых в практике муниципального управления;
- раскрыть особенности местного самоуправления (формирование представлений о процессах местного самоуправления, методах решения вопросов местного значения, особенностях взаимодействия государственной и муниципальной власти);
- формирование знаний о теоретических основах муниципального управления (местного управления);
- формирование умений разрабатывать способы совершенствования организации деятельности органов муниципальной власти;
- уметь использовать полученные знания в профессиональной деятельности.

2. Место дисциплины в структуре ООП ВО.

Дисциплина «Муниципальное управление и местное самоуправление» относится к циклу формируемых участниками образовательных отношений дисциплин подготовки студентов по направлению подготовки 38.04.04

Государственное и муниципальное управление. Необходимыми условиями для освоения дисциплины являются:

знания об общей методологии и сущности системы государственного и муниципального управления; формах и методах управления социально-экономическим развитием муниципального образования, позволяющие сбалансировать полномочия, ресурсы и ответственность органов местного самоуправления; основных проблемах и перспективы дальнейшего развития местного самоуправления;

умения применять современные методики и технологии разработки, реализации и оценки политических и административных решений, программ и планов развития региона, организации; оценивать состояние профессионализма управленческого звена в системе муниципального управления и местного самоуправления; использовать полученные знания в области муниципального управления и местного самоуправления для реализации профессиональных навыков, а также в разработке и реализации управленческих решений;

навыки аналитической деятельности в сфере государственного и муниципального управления; планирования и организации работы органа публичной власти, разработки организационной структуры, адекватную целям и задачам, внутренним и внешним условиям деятельности органа публичной власти; оценки деятельности органов муниципального управления по совершенствованию системы местного самоуправления.

Содержание дисциплины является логическим продолжением содержания дисциплин «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления», «Теория и механизмы современного государственного управления» и служит основой для освоения дисциплин «Государственный финансовый контроль», «Управление государственными и муниципальными закупками».

3. Требования к результатам освоения содержания дисциплины

Код и наименование компетенции	Индикаторы достижений компетенции (по реализуемой дисциплине)	Перечень планируемых результатов
УК-2 Способен управлять проектом на всех этапах его жизненного цикла	УК-2.1. Понимает принципы проектного подхода к управлению УК-2.2. Демонстрирует способность управления проектами УК-2.3. Оценивает ресурсы и определяет способы управления проектом с учетом последовательности этапов его жизненного цикла	Знать: основные теоретические подходы к анализу проектной деятельности; основные тенденции развития местного самоуправления в современном мире.
		Уметь: разрабатывать технико-экономическое обоснование проектов в сфере государственного и муниципального управления; применять современные социальные

		технологии для реализации управленческих процессов в муниципальном образовании.
		Владеть: навыками организации местного референдума, муниципальных выборов, публичных слушаний, опроса и др. форм прямого волеизъявления граждан.
УК-5 Способен анализировать и учитывать разнообразие культур в процессе межкультурного взаимодействия	УК-5.1. Организует межкультурное взаимодействие с учетом этнических, религиозных, гендерных и возрастных отличий и психофизиологических особенностей. УК-5.2. Демонстрирует способность анализировать и учитывать разнообразие культур в процессе межкультурного взаимодействия.	Знать: иметь представление о местном самоуправлении как форме народовластия и его роли в демократическом самоуправлении.
		Уметь: уметь выявлять и учитывать мнение населения, мнение населения, привлекать население к осуществлению местного самоуправления.
		Владеть: способностью самостоятельной работы с нормативными правовыми актами и сопровождающей их документацией в сфере организации и деятельности органов и должностных лиц (муниципальных служащих) муниципального управления и местного самоуправления;
ОПК-2 Способен осуществлять стратегическое планирование деятельности органа власти; организовывать разработку и реализацию управленческих решений; обеспечивать осуществление контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода	ОПК-2.1. Понимает сущность процесса стратегического планирования деятельности органа власти и демонстрирует возможность реализации осуществления стратегического планирования. ОПК-2.2. Определяет стратегию деятельности публичного органа (организации, учреждения), организует разработку и обеспечивает реализацию управленческого решения. ОПК-2.3. Представляет процесс осуществления контрольно-надзорную деятельности в	Знать: основы планирования и организации деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления;
		Уметь: проводить оценку соотношения планируемого результата и затрачиваемых ресурсов; применять технологии, используемые при оказании государственных и муниципальных услуг;
		Владеть: навыками планирования деятельности государственных органов, проведения экспертных и аналитических; навыками планирования работы

	профессиональной деятельности и механизме обеспечения ее реализации. ОПК-2.4. Понимает риск-ориентированный подход в деятельности органа власти и демонстрирует способность реализации данного подхода	государственных и муниципальных учреждений; навыками разработки проектов и государственных программ и оценки их эффективности; современными методами оценки соотношения планируемого результата и затрачиваемых ресурсов.
ОПК-8 Способен организовывать внутренние и межведомственные коммуникации, взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации	ОПК-8.1. Представляет способы организации внутренних и межведомственных коммуникации и демонстрирует способность их применения на практике. ОПК-8.2. Понимает необходимость и особенности взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации и демонстрирует способность организации данного взаимодействия. ОПК-8.3. Осуществляет межведомственные коммуникации в сфере публичного управления, а также коммуникации публичных органов с негосударственными институтами и гражданами.	Знать: разграничивать вопросы местного значения и полномочия органов муниципального управления/местного самоуправления разных видов муниципальных образований;
		Уметь: выявлять и использовать системные связи источников права различного уровня в целях регулирования организации функционирования муниципального управления и местного самоуправления;
		Владеть: приемами поиска и анализа с обобщением выводов соответствующей правовой и социально-экономической информации, касающейся организации и деятельности муниципального управления и местного самоуправления; навыками приема граждан, рассмотрения их обращений органами и должностными лицами муниципального управления и местного самоуправления, а также представительства интересов муниципальных органов в суде и надзорных инстанциях.

4. Структура и содержание дисциплины

4.1. Объем учебной дисциплины и виды учебной работы

Вид учебной работы	Объем часов (зач. ед.)		
	Очная форма		Заочная форма
Общая учебная нагрузка (всего)	252 (7 зач. ед)		252 (7 зач. ед)
Обязательная контактная работа (всего) в том числе: Курс 2 (Семестр 3)	65		8
Лекции	39		4
Семинарские занятия	-		-
Практические занятия	26		4
Лабораторные работы	-		-
Курсовая работа (курсовой проект)	36		36
Другие формы и методы организации образовательного процесса (<i>расчетно-графические работы, индивидуальные задания и т.п.</i>)	-		-
Самостоятельная работа студента (всего)	43		76
Форма аттестации	зачет		зачет
Обязательная контактная работа (всего) в том числе: Курс 2 (Семестр 4)	39		10
Лекции	26		10
Семинарские занятия	-		-
Практические занятия	13		-
Лабораторные работы	-		-
Курсовая работа (курсовой проект)	-		-
Другие формы и методы организации образовательного процесса (<i>расчетно-графические работы, индивидуальные задания и т.п.</i>)	-		-
Самостоятельная работа студента (всего)	65		56
Форма аттестации	экзамен		экзамен

4.2. Содержание разделов дисциплины

Семестр 3

Тема 1. История становления местного самоуправления в России

Возникновение и развитие местного самоуправления. Местное самоуправление как форма народовластия. Зарубежный опыт организации местного самоуправления. Самоуправление в России до 1917 г.

Местные органы власти в СССР. Возрождение местного самоуправления в современный период.

Тема 2. Основы местного самоуправления

Самостоятельность местного самоуправления в решении вопросов местного значения в пределах границ муниципальных образований. Территории, на которых осуществляется местное самоуправление. Роль населения муниципального образования в решении вопросов его территориального устройства. Понятие муниципальной собственности.

Объекты муниципальной собственности. Соотношение муниципальной собственности с государственной и иными формами собственности.

Тема 3. Сущностные признаки местного самоуправления

Общие элементы местного самоуправления. Сущность местного самоуправления. Признаки, характеризующие отличие местного самоуправления от государственного управления. Цели местного самоуправления. Принципы и функции местного самоуправления.

Тема 4. Правовые основы местного самоуправления

Понятие правовых основ местного самоуправления. Состав правовой базы местного самоуправления. Конституционные основы местного самоуправления. Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Устав муниципального образования. Порядок разработки и принятия муниципальных правовых актов.

Тема 5. Территориальная организация местного самоуправления, виды муниципальных образований

Понятие территориальной основы местного самоуправления.

Территориальное деление Российской Федерации, уровни иерархии территориальных единиц. Муниципальное образование – территориальное звено местного самоуправления, его основные признаки. Классификация муниципальных образований. Виды муниципальных образований. Понятие и характеристика сельского поселения, городского поселения, муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения.

Тема 6. Взаимодействие государственного управления и местного самоуправления

Местное самоуправление как составная часть системы управления государством. Природа и основные теории местного самоуправления, задачи и общие принципы местного самоуправления. Признаки муниципального образования. Особенности организации местного самоуправления. Двухуровневая модель местного самоуправления. Преобразование муниципальных образований. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления.

Регулирование и разрешение конфликтов во взаимоотношениях местного самоуправления и органов государственной власти

Тема 7. Роль местного самоуправления в становлении гражданского общества

Понятие и природа местного самоуправления как комплексного явления. Понятие и сущность муниципального управления. Особенности

муниципального управления. Основные цели муниципального управления. Основные задачи муниципального управления.

Тема 8. Избирательные системы современности

Определение избирательной системы.

Типология избирательных систем: достоинства и недостатки.

Тема 9. Политическое развитие и модернизация местного самоуправления

Понятие политического развития. Основные условия политического развития.

Сущность и основные этапы политической модернизации. Пути модернизации общества и политической системы. Современное значение теории модернизации.

Тема 10. Институты непосредственной демократии в местном самоуправлении

Организационные формы осуществления местного самоуправления: формы непосредственной демократии, формы представительной демократии. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: опросы общественного мнения, мирные массовые акции населения, публичные слушания, правотворческая инициатива граждан, обращение граждан в органы местного самоуправления, территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Тема 11. Организационные и финансовые основы местного самоуправления

Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Органы и должностные лица местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления. Способы образования органов местного самоуправления. Классификация органов местного самоуправления. Разделение полномочий местного самоуправления между различными органами, как факторы формирования различных организационных моделей местного самоуправления. Порядок подготовки, обсуждения, принятия и исполнения местного бюджета.

Финансовые средства местного самоуправления. Местные налоги и сборы.

Отношения местных бюджетов с вышестоящими бюджетами. Дотации и субвенции. Платежи за пользование недрами, поступающие в местный бюджет. Внебюджетные фонды: порядок образования, формирования, использования средств. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных

отношениях, возможности создания муниципальных банков и иных финансовых учреждений.

Семестр 4

Тема 12. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Ответственность органов и выборных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.

Тема 13. Особенности развития местного самоуправления

Проблемы развития муниципальных образований на современном этапе.

Тема 14. Методы муниципального управления.

Природа методов муниципального управления. Состав методов муниципального управления. Сочетание методов муниципального управления при реализации компетенции органов местного самоуправления.

Тема 15. Основные модели организации муниципальной власти и направления деятельности органов муниципального образования

Классификация моделей с точки зрения функциональной специализации разных органов и должностных лиц, а также с точки зрения способов их формирования. Предметы ведения муниципального образования. Вопросы местного значения.

Тема 16. Кадровое, документационное и информационное обеспечение муниципального управления

Кадровое обеспечение муниципального управления. Кадровая политика и кадровая работа в органах местного самоуправления. Организация документооборота в органах местного самоуправления.

Информационное обеспечение и информационные технологии в муниципальном управлении.

4.3. Лекции

№ п/п	Название темы	Объем часов		
		Очная форма		Заочная форма
1.	История становления местного самоуправления в России	4		2
2.	Основы местного самоуправления	4		2

3.	Сущностные признаки местного самоуправления	4		2
4.	Правовые основы местного самоуправления	4		2
5.	Территориальная организация местного самоуправления, виды муниципальных образований	4		
6.	Взаимодействие государственного управления и местного самоуправления	4		
7.	Роль местного самоуправления в становлении гражданского общества	4		2
8.	Избирательные системы современности	4		
9.	Политическое развитие и модернизация местного самоуправления	4		
10.	Институты непосредственной демократии в местном самоуправлении	4		
11.	Организационные и финансовые основы местного самоуправления	5		2
12.	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	4		1
13.	Особенности развития местного самоуправления	4		
14.	Методы муниципального управления	4		
15.	Основные модели организации муниципальной власти и направления деятельности органов муниципального образования	4		
16.	Кадровое, документационное и информационное обеспечение муниципального управления	4		1
Итого:		65		14

4.4. Практические (семинарские) занятия

№ п/п	Название темы	Объем часов		
		Очная форма		Заочная форма
1.	История становления местного самоуправления в России	2		1
2.	Основы местного самоуправления	4		1
3.	Сущностные признаки местного самоуправления	4		1
4.	Правовые основы местного самоуправления	2		1
5.	Территориальная организация местного самоуправления, виды муниципальных образований	2		1
6.	Взаимодействие государственного управления и местного самоуправления	2		1
7.	Роль местного самоуправления в становлении гражданского общества	2		1

8.	Избирательные системы современности	2		
9.	Политическое развитие и модернизация местного самоуправления	2		
10.	Институты непосредственной демократии в местном самоуправлении	2		
11.	Организационные и финансовые основы местного самоуправления	4		1
12.	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	2		1
13.	Особенности развития местного самоуправления	2		
14.	Методы муниципального управления	2		
15.	Основные модели организации муниципальной власти и направления деятельности органов муниципального образования	2		
16.	Кадровое, документационное и информационное обеспечение муниципального управления	3		1
Итого:		39		10

4.6. Самостоятельная работа студентов

№ п/п	Название темы	Вид СРС	Объем часов		
			Очная форма		Заочная форма
1.	История становления местного самоуправления в России	Подготовка к практическим (семинарским) занятиям, к выполнению курсовой работы, текущему и промежуточному контролю знаний и умений.	6		10
2.	Основы местного самоуправления	Подготовка к практическим (семинарским) занятиям, к выполнению курсовой работы, текущему и промежуточному контролю знаний и умений.	8		10
3.	Сущностные признаки местного самоуправления	Подготовка к практическим (семинарским) занятиям, к выполнению курсовой работы, текущему и промежуточному контролю знаний и умений.	8		8
4.	Правовые основы местного самоуправления	Подготовка к практическим (семинарским) занятиям, к выполнению курсовой работы, текущему и	8		8

		промежуточному контролю знаний и умений.			
5.	Территориальная организация местного самоуправления, виды муниципальных образований	Подготовка к практическим (семинарским) занятиям, к выполнению курсовой работы, текущему и промежуточному контролю знаний и умений.	6		8
6.	Взаимодействие государственного управления и местного самоуправления	Подготовка к практическим (семинарским) занятиям, к выполнению курсовой работы, текущему и промежуточному контролю знаний и умений.	6		8
7.	Роль местного самоуправления в становлении гражданского общества	Подготовка к практическим (семинарским) занятиям, к выполнению курсовой работы, текущему и промежуточному контролю знаний и умений.	6		8
8.	Избирательные системы современности	Подготовка к практическим (семинарским) занятиям, к выполнению курсовой работы, текущему и промежуточному контролю знаний и умений.	6		8
9.	Политическое развитие и модернизация местного самоуправления	Подготовка к практическим (семинарским) занятиям, к выполнению курсовой работы, текущему и промежуточному контролю знаний и умений.	6		8
10.	Институты непосредственной демократии в местном самоуправлении	Подготовка к практическим (семинарским) занятиям, к выполнению курсовой работы, текущему и промежуточному контролю знаний и умений.	6		8
11.	Организационные и финансовые основы местного самоуправления	Подготовка к практическим (семинарским) занятиям, к выполнению курсовой работы, текущему и промежуточному контролю	8		8

		знаний и умений.			
12.	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	Подготовка к практическим (семинарским) занятиям, к выполнению курсовой работы, текущему и промежуточному контролю знаний и умений.	8		8
13.	Особенности развития местного самоуправления	Подготовка к практическим (семинарским) занятиям, к выполнению курсовой работы, текущему и промежуточному контролю знаний и умений.	6		8
14.	Методы муниципального управления	Подготовка к практическим (семинарским) занятиям, к выполнению курсовой работы, текущему и промежуточному контролю знаний и умений.	6		8
15.	Основные модели организации муниципальной власти и направления деятельности органов муниципального образования	Подготовка к практическим (семинарским) занятиям, к выполнению курсовой работы, текущему и промежуточному контролю знаний и умений.	6		8
16.	Кадровое, документационное и информационное обеспечение муниципального управления	Подготовка к практическим (семинарским) занятиям, к выполнению курсовой работы, текущему и промежуточному контролю знаний и умений.	8		8
Итого:			108		132

4.7. Курсовая работа по дисциплине «Муниципальное управление и местное самоуправление» предусмотрена учебным планом.

Темы курсовой работы:

1. Механизм взаимодействия органов государственного и муниципального управления (в конкретной сфере...).
2. Взаимодействие органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в интересах противодействия коррупции.
3. Совершенствование организации местного самоуправления в РФ.

4. Повышение результативности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления.
5. Особенности местного самоуправления в зарубежных странах (на примере какой-либо страны) в сравнении с практикой местного самоуправления.
6. Теории местного самоуправления. Местное самоуправление и государство.
7. Формы государственного регулирования местного самоуправления.
8. Место и роль общественного мнения в системе местного самоуправления.
9. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.
10. Особенности управления крупнейшими городами в зарубежных странах.
11. Специфика реализации местного самоуправления в отдаленных и малонаселенных районах.
12. Особенности практики организации местного самоуправления в малых сельских поселениях.
13. Проблемы теории и практики территориальной организации местного самоуправления.
14. Анализ практики муниципальных выборов на примере муниципального образования.
15. Проблемы повышения электоральной активности на муниципальных выборах.
16. Современные формы работы с обращениями граждан в муниципальном образовании.
17. Проблемы доступа населения и организаций к информации о деятельности органов местного самоуправления.
18. Анализ практики проведения публичных слушаний в муниципальном образовании.
19. Изучение общественного мнения, его учет и формирование как необходимое условие роста эффективности местного самоуправления.
20. Территориальная активность населения.
21. Развитие территориально-общественного управления в решении вопросов местного значения.
22. Товарищества собственников жилья как форма общественного самоуправления.
23. Устойчивое развитие местных сообществ.
24. Социальное партнерство бизнеса и власти.
25. Поддержка бизнеса и организация взаимодействия с ним как ресурс развития муниципального образования.
26. Российские модели организации местной власти. Практика их применения.
27. Модели организации местной власти. Зарубежный опыт.

28. Представительный орган местного самоуправления. Формирование, полномочия, организация работы.
29. Статус главы муниципального образования. Особенности досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования.
30. Экономические ресурсы и экономическая деятельность местного самоуправления.
31. Проблемы эффективности деятельности органов местного самоуправления.
32. Доходы местных бюджетов. Проблемы увеличения доходной базы местных бюджетов.
33. Проблемы оптимизации расходов местных бюджетов.
34. Проблемы выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований.
35. Налоговые доходы местных бюджетов. Повышение налогового потенциала муниципальных образований.
36. Межбюджетные отношения в системе местного самоуправления.
37. Проблема дотационности местных бюджетов.
38. Ассоциативные формы межмуниципального сотрудничества.
39. Опыт зарубежных стран в межмуниципальном сотрудничестве.
40. Отечественный опыт местного самоуправления и современная практика.
41. Механизмы совершенствования правового регулирования местного самоуправления.
42. Модели формирования органов власти муниципального образования (сравнительный анализ).
43. Органы местного самоуправления: механизм формирования и функционирования.
44. Организационные основы местного самоуправления.
45. Особенности местного самоуправления в городах федерального значения.
46. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления: проблемы и механизмы оптимизации.
47. Состояние и поддержка развития малого предпринимательства в муниципальном образовании.
48. Взаимодействие органов местного самоуправления с немунципальными хозяйствующими субъектами.
49. Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления.
50. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.
51. Механизмы обеспечения доступа населения и организаций к информации о деятельности органов местного самоуправления (сравнительный анализ нескольких МО).
52. Инвестиционная политика органов местного самоуправления.
53. Муниципально-частное партнёрство как средство реализации инвестиционных проектов.

54. Муниципальный заказ: содержание и роль в осуществлении местного самоуправления.
55. Стратегическое планирование развития муниципального образования.
56. Межмуниципальные объединения и их роль в развитии местного самоуправления в России.
57. Информационное обеспечение органов муниципального управления: современное состояние и пути
58. «Электронный муниципалитет»: структура, цели, направления и этапы развития.
59. Участие населения в осуществлении муниципального управления.
60. Территориальное общественное самоуправление: лучшие практики.
61. Совершенствование структуры органов управления муниципального образования и повышение эффективности их деятельности (наиболее успешные практики).
62. Совершенствование управления экономическим развитием муниципального образования (наиболее успешные практики).
63. Совершенствование управления муниципальными предприятиями муниципального образования (наиболее успешные практики).
64. Совершенствование управления имуществом-земельным комплексом города (наиболее успешные практики).
65. Совершенствование управления муниципальной собственностью (наиболее успешные практики).
66. Совершенствование управления системой социальной защиты муниципального образования (наиболее успешные практики).
67. Совершенствование управления системой образования муниципального образования (наиболее успешные практики).
68. Совершенствование управления системой здравоохранения муниципального образования (наиболее успешные практики).
69. Совершенствование управления сферой культуры муниципального образования (наиболее успешные практики).
70. Совершенствование управления экологией и ресурсами муниципального образования (наиболее успешные практики).
71. Совершенствование управления физкультурой и спортом в муниципальном образовании (наиболее успешные практики).
72. Формы государств и структура муниципальных образований.
73. Содержание понятий «государственное и муниципальное управление».
74. Основные функции государства и муниципального образования.
75. Механизмы государства и муниципального образования.
76. Разработка государственных и муниципальных политик.
77. Формы управленческой деятельности на государственном и муниципальном уровнях.

78. Методы управленческой деятельности на государственном и муниципальном уровнях.
79. Управленческая деятельность на государственном и муниципальном уровнях.
80. Принятие и вступление в силу нормативных актов на государственном муниципальном уровнях.
81. Государственное регулирование экономики (ГРЭ) и регулирование муниципальной и местной экономики.
82. Поддержка малых предприятий на государственном и муниципальном уровнях.
83. Регулирование рынка труда на государственном и муниципальном уровнях.
84. Рынки капиталов на государственном и муниципальном уровнях.
85. Антимонопольная политика на государственном и муниципальном уровнях.
86. Управление отраслями народного хозяйства на государственном и муниципальном уровнях.
87. Государственная и муниципальная промышленная политика.
88. Управление транспортом на государственном и муниципальном уровнях.
89. Процессы совершенствования государственного и муниципального управления
90. Управление государственным и муниципальным имуществом.
91. Управление государственными и муниципальными предприятиями.
92. Управление социальной сферой на государственном и муниципальном уровнях.
93. Государственная и муниципальная политика в области труда и занятости.
94. Социальная защита на государственном и муниципальном уровнях.
95. Государственное и муниципальное управление отраслями социальной сферы.
96. Управление конфликтными ситуациями на государственном и муниципальном уровнях.
97. Управление чрезвычайными ситуациями на государственном и муниципальном уровнях.
98. Управление общественными чрезвычайными ситуациями на государственном и муниципальном уровнях.
99. Региональная и муниципальная политики.
100. Организация государственной власти в субъекте РФ и муниципальной власти на местном уровне.
101. Эффективность государственного и муниципального управления.
102. Критерии эффективности государственного и муниципального управления.

103. Социальная эффективность государственного и муниципального управления.

104. Эффективность организации и функционирования субъектов государственного и муниципального управления.

5. Образовательные технологии

Преподавание дисциплины ведется с применением следующих видов образовательных технологий: объяснительно-иллюстративного обучения (технология поддерживающего обучения, технология проведения учебной дискуссии), информационных технологий (презентационные материалы), развивающих и инновационных образовательных технологий.

Практические занятия проводятся с использованием развивающих, проблемных, проектных, информационных (использование электронных образовательных ресурсов (электронный конспект) образовательных технологий.

6. Формы контроля освоения дисциплины

Текущая аттестация студентов производится в дискретные временные интервалы лектором и преподавателем(ями), ведущими практические занятия по дисциплине в следующих формах:

- вопросы для обсуждения (в виде докладов и сообщений);
- контрольные работы;
- рефераты;
- тесты.

Промежуточная аттестации по результатам освоения дисциплины проходит в форме устного/письменного зачета и экзамена (включает в себя ответы на теоретические вопросы и ответы на тестовые задания). Студенты, выполнившие 75% текущих и контрольных мероприятий на «отлично», а остальные 25 % на «хорошо», имеют право на получение итоговой оценки.

В экзаменационную ведомость и зачетную книжку выставляются оценки по шкале, приведенной в таблице.

Шкала оценивания (экзамен)	Характеристика знания предмета и ответов	Зачеты
отлично (5)	Студент глубоко и в полном объеме владеет программным материалом. Грамотно, исчерпывающе и логично его излагает в устной или письменной форме. При этом знает рекомендованную литературу, проявляет творческий подход в ответах на вопросы и правильно обосновывает принятые решения, хорошо владеет умениями и навыками при выполнении практических задач.	зачтено

хорошо (4)	Студент знает программный материал, грамотно и по сути излагает его в устной или письменной форме, допуская незначительные неточности в утверждениях, трактовках, определениях и категориях или незначительное количество ошибок. При этом владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических задач.	
удовлетворительно (3)	Студент знает только основной программный материал, допускает неточности, недостаточно чёткие формулировки, непоследовательность в ответах, излагаемых в устной или письменной форме. При этом недостаточно владеет умениями и навыками при выполнении практических задач. Допускает до 30% ошибок в излагаемых ответах.	
неудовлетворительно (2)	Студент не знает значительной части программного материала. При этом допускает принципиальные ошибки в доказательствах, в трактовке понятий и категорий, проявляет низкую культуру знаний, не владеет основными умениями и навыками при выполнении практических задач. Студент отказывается от ответов на дополнительные вопросы.	не зачтено

7. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины:

а) основная литература:

1. Политахин П.А., Местное самоуправление в условиях перехода России к многоукладной рыночной экономике : монография / под ред. А.И. Ефимовой – М. : Проспект, 2019. – 176 с. – ISBN 978-5-392-28178-7 – Текст : электронный // ЭБС "Консультант студента" : [сайт]. – URL : <https://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392281787.html> (дата обращения: 27.10.2023). - Режим доступа : по подписке.

2. Кабашов С.Ю., Местное самоуправление и муниципальная служба в системе властных отношений / Кабашов С. Ю. – М. : ФЛИНТА, 2017. – 286 с. – ISBN 978-5-9765-1295-5 – Текст : электронный // ЭБС "Консультант студента" : [сайт]. – URL : <https://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785976512955.html> (дата обращения: 27.10.2023). – Режим доступа : по подписке.

3. Авакьян С.А., Государственная власть и местное самоуправление в Москве : учебное пособие / Под ред. С.А. Авакьяна – М. : Издательство Московского государственного университета, 2001. – 320 с. – ISBN 5-211-04473-8 – Текст : электронный // ЭБС «Консультант студента» : [сайт]. - URL : <https://www.studentlibrary.ru/book/ISBN5211044738.html> (дата обращения: 27.10.2023). – Режим доступа : по подписке.

б) дополнительная литература:

1. Трыканова С.А., Особенности и направления совершенствования организационно-правовой модели реализации непосредственной муниципальной демократии в РФ / С.А. Трыканова, В.А. Холопов – М. : ФЛИНТА, 2016. – 326 с. – ISBN 978-5-9765-2684-6 – Текст : электронный // ЭБС «Консультант студента» : [сайт]. – URL : <https://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785976526846.html> (дата обращения: 27.10.2023). – Режим доступа : по подписке.

2. Филиппов Ю.В., Основы развития местного хозяйства : учебное пособие / Филиппов Ю.В. – 2-е изд., – М. : Логос, 2011. – 276 с. - ISBN 978-5-98704-577-0 - Текст : электронный // ЭБС «Консультант студента» : [сайт]. – URL : <https://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785987045770.html> (дата обращения: 27.10.2023). – Режим доступа : по подписке.

в) методические рекомендации:

1. Методические указания к выполнению семинарских работ по дисциплине «Муниципальное управление и местное самоуправление» (для студентов направления подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление) / Сост.: Червяк Ю.П.. – Луганск: Изд-во Луганского государственного университета имени Владимира Даля, 2023. – 46 с.

2. Методические указания к выполнению контрольных работ по дисциплине «Муниципальное управление и местное самоуправление» (для студентов направления подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление) / Сост.: Червяк Ю.П.. – Луганск : изд-во Луганского государственного университета имени Владимира им. В. Даля, 2022. – 21 с.

3. Методические указания к выполнению курсовых работ по дисциплине «Муниципальное управление и местное самоуправление» (для студентов направления подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление) / Сост.: Червяк Ю.П.. – Луганск : изд-во Луганского государственного университета имени Владимира им. В. Даля, 2021. – 27 с.

г) интернет-ресурсы:

1. Министерство образования и науки Российской Федерации – <http://минобрнауки.рф/>

2. Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки – <http://obrnadzor.gov.ru/>

3. Портал Федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования – <http://fgosvo.ru>

4. Федеральный портал «Российское образование» – <http://www.edu.ru/>

5. Информационная система «Единое окно доступа к образовательным ресурсам» – <http://window.edu.ru/>

6. Федеральный центр информационно-образовательных ресурсов – <http://fcior.edu.ru/>

Электронные библиотечные системы и ресурсы

7. Электронно-библиотечная система «Консультант студента» – <http://www.studentlibrary.ru/cgi-bin/mb4x>

8. Электронно-библиотечная система «StudMed.ru» – <https://www.studmed.ru>

Информационный ресурс библиотеки образовательной организации

9. Научная библиотека имени А. Н. Коняева – <http://biblio.dahluniver.ru/>

8. Материально-техническое и программное обеспечение дисциплины

Освоение дисциплины «Муниципальное управление и местное самоуправление» предполагает использование академических аудиторий, соответствующих действующим санитарным и противопожарным правилам и нормам.

Прочее: рабочее место преподавателя, оснащенное компьютером с доступом в Интернет.

Программное обеспечение:

Функциональное назначение	Бесплатное программное обеспечение	Ссылки
Офисный пакет	Libre Office 6.3.1	https://www.libreoffice.org/ https://ru.wikipedia.org/wiki/LibreOffice
Операционная система	UBUNTU 19.04	https://ubuntu.com/ https://ru.wikipedia.org/wiki/Ubuntu
Браузер	Firefox Mozilla	http://www.mozilla.org/ru/firefox/fx
Браузер	Opera	http://www.opera.com
Почтовый клиент	Mozilla Thunderbird	http://www.mozilla.org/ru/thunderbird
Файл-менеджер	Far Manager	http://www.farmanager.com/download.php
Архиватор	7Zip	http://www.7-zip.org/
Графический редактор	GIMP (GNU Image Manipulation Program)	http://www.gimp.org/ http://gimp.ru/viewpage.php?page_id=8 http://ru.wikipedia.org/wiki/GIMP

Редактор PDF	PDFCreator	http://www.pdfforge.org/pdfcreator
Аудиоплеер	VLC	http://www.videolan.org/vlc/

9. Оценочные средства по дисциплине

Паспорт

оценочных средств по учебной дисциплине

«Муниципальное управление и местное самоуправление»

Перечень компетенций (элементов компетенций), формируемых в результате освоения учебной дисциплины (модуля) или практики

№ п/п	Код контролируемой компетенции	Формулировка контролируемой компетенции	Индикаторы достижений компетенции (по реализуемой дисциплине)	Контролируемые темы учебной дисциплины, практики	Этапы формирования (семестр изучения)
1	УК-2	Способен управлять проектом на всех этапах его жизненного цикла	УК-1.1 УК-1.2 УК-1.3	Тема 1. История становления местного самоуправления в России	3
				Тема 2. Основы местного самоуправления	3
				Тема 3. Сущностные признаки местного самоуправления	3
2.	УК-5	Способен анализировать и учитывать разнообразие культур в процессе межкультурного взаимодействия	УК-5.1 УК-5.2	Тема 4. Правовые основы местного самоуправления	3
				Тема 5. Территориальная организация местного самоуправления, виды муниципальных образований	3
3.	ОПК-2	Способен осуществлять стратегическое	ОПК-2.1	Тема 6. Взаимодействие государственного	3

		планирование деятельности органа власти; организовывать разработку и реализацию управленческих решений; обеспечивать осуществление контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода	ОПК-2.2	управления и местного самоуправления	
			ОПК-2.3		
			ОПК-2.4	Тема 7. Роль местного самоуправления в становлении гражданского общества	3
				Тема 8. Избирательные системы современности	3
				Тема 9. Политическое развитие и модернизация местного самоуправления	3
				Тема 10. Институты непосредственной демократии в местном самоуправлении	3
4.	ОПК-8	Способен организовывать внутренние и межведомственные коммуникации, взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, коммерческими организациями, институтами	ОПК-8.1	Тема 12. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	4
			ОПК-8.2		
			ОПК-8.3	Тема 13. Особенности развития местного самоуправления	4
				Тема 14. Методы муниципального	4

		гражданского общества, средствами массовой информации		управления	
				Тема 15. Основные модели организации муниципальной власти и направления деятельности органов муниципального образования. Тема 16. Кадровое, документационное и информационное обеспечение муниципального управления	4

Показатели и критерии оценивания компетенций, описание шкал оценивания

№ п/п	Код контролируемой компетенции	Индикаторы достижений компетенции (по реализуемой дисциплине)	Перечень планируемых результатов	Контролируемые темы учебной дисциплины	Наименование оценочного средства
1.	УК-2	УК-2.1 УК-2.2 УК-2.3	Знать: основные теоретические подходы к анализу проектной деятельности; основные тенденции развития местного самоуправления в современном мире. Уметь: разрабатывать технико-экономическое обоснование проектов в сфере государственного и муниципального управления; применять современные социальные технологии для реализации управленческих процессов в муниципальном образовании. Владеть: навыками организации местного	Тема 1, Тема 8, Тема 9, Тема 10	Вопросы для обсуждения (в виде докладов и сообщений), тесты, рефераты, контрольные работы, творческие задания

			референдума, муниципальных выборов, публичных слушаний, опроса и др. форм прямого волеизъявления граждан.		
2.	УК-5	УК-5.1 УК-5.2	Знать: иметь представление о местном самоуправлении как форме народовластия и его роли в демократическом самоуправлении. Уметь: уметь выявлять и учитывать мнение населения, мнение населения, привлекать население к осуществлению местного самоуправления. Владеть: способностью самостоятельной работы с нормативными правовыми актами и сопровождающей их документацией в сфере организации и деятельности органов и должностных лиц (муниципальных служащих) муниципального управления и местного самоуправления.	Тема 1, Тема 2, Тема 3, Тема 4, Тема 5, Тема 6, Тема 7, Тема 8, Тема 9, Тема 10, Тема 11, Тема 16	Вопросы для обсуждения (в виде докладов и сообщений), тесты, рефераты, контрольные работы, творческие задания
3.	ОПК-2	ОПК-2.1 ОПК-2.2 ОПК-2.3 ОПК-2.4	Знать: основы планирования и организации деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления. Уметь: проводить оценку соотношения планируемого результата и затрачиваемых ресурсов; применять технологии, используемые при оказании государственных и муниципальных услуг.	Тема 4, Тема 10 Тема 11, Тема 12, Тема 13, Тема 16	Вопросы для обсуждения (в виде докладов и сообщений), рефераты, контрольные работы, творческие задания

			Владеть: навыками планирования деятельности государственных органов, проведения экспертных и аналитических; навыками планирования работы государственных и муниципальных учреждений; навыками разработки проектов и государственных программ и оценки их эффективности; современными методами оценки соотношения планируемого результата и затрачиваемых ресурсов.		
4.	ОПК-8	ОПК-8.1 ОПК-8.2 ОПК-8.3	Знать: разграничивать вопросы местного значения и полномочия органов муниципального управления/местного самоуправления разных видов муниципальных образований; Уметь: выявлять и использовать системные связи источников права различного уровня в целях регулирования организации функционирования муниципального управления и местного самоуправления. Владеть: приемами поиска и анализа с обобщением выводов соответствующей правовой и социально-экономической информации, касающейся организации и деятельности муниципального управления и местного самоуправления;	Тема 1, Тема 2, Тема 3, Тема 4, Тема 6, Тема 11, Тема 12, Тема 13, Тема 14-16	Вопросы для обсуждения (в виде докладов и сообщений), тесты, рефераты, контрольные работы, творческие задания

			навыками приема граждан, рассмотрения их обращений органами и должностными лицами муниципального управления и местного самоуправления, а также представительства интересов муниципальных органов в суде и надзорных инстанциях.		
--	--	--	--	--	--

Фонды оценочных средств по дисциплине «Муниципальное управление и местное самоуправление»

Вопросы для обсуждения на практических и семинарских занятиях (в виде докладов и сообщений)

1. Основные понятия: местное общество, местная власть, местное управление, местное самоуправление, местные органы.
2. Сущность местного самоуправления.
3. Формы осуществления и основные функции местного самоуправления.
4. Отношение муниципального образования с государством.
5. Ответственность местного самоуправления.
6. Территориальное общественное самоуправление.
7. Интересы местного общества.
8. Основные теории местного самоуправления.
9. Виды правовых актов, регулирующих местное управление.
10. Политические, экономические и юридические гарантии МСУ.
11. Сравнительный анализ систем муниципального управления России и зарубежных стран.
12. Исторический аспект становления муниципального управления в России.
13. Проблемы анализа теоретической базы муниципального управления.
14. Анализ проблем системного подхода формирования и развития муниципального управления.
15. Анализ сущности управленческих и самоуправленческих процессов на муниципальном уровне.
16. Социальная база развития муниципального самоуправления.
17. Анализ организационно-экономических проблем развития муниципального самоуправления.
18. Разработка организационных структур органов муниципального самоуправления.
19. Анализ источников и оценка эффективности организационных структур органов муниципального самоуправления.

20. Разработка информационных систем администрации муниципального самоуправления.
21. Анализ проблем формирования информационных систем муниципального самоуправления.
22. Анализ проблем развития муниципального хозяйства.
23. Анализ проблем формирования и развития муниципальной собственности.
24. Городской кадастр земли муниципальных образований: анализ проблем.
25. Анализ проблем повышения эффективности использования муниципального имущества.
26. Анализ проблем совершенствования системы муниципального самоуправления.
27. Проблемы разработки стратегического управления развитием муниципальных образований.
28. Анализ проблем совершенствования межбюджетных отношений.
29. Анализ источников эффективности муниципального бюджетного процесса.
30. Анализ проблем повышения эффективности функционирования муниципальной финансовой системы.
31. Анализ проблем повышения эффективности управления муниципальными предприятиями.
32. Анализ проблем антикризисного управления муниципальными предприятиями.
33. Анализ источников повышения эффективности административного управления.
34. Анализ основных методов и направлений совершенствования системы управления персоналом МСУ.
35. Анализ методов подбора и расстановок кадров администрации муниципальных образований.
36. Политические, социальные и экономические предпосылки развития самоуправления в античном мире и в раннем Средневековье.
37. Предпосылки формирования городского самоуправления в Европе.
38. Прообраз городского самоуправления в России – организация власти в древнерусских городах (Новгород, Псков).
39. Формирование МСУ в эпоху Ивана IV.
40. Административная реформа Петра I.
41. Развитие МСУ при Екатерине II.
42. Реформа самоуправления в России в XVI-XVIII вв.
43. Земская и городская реформы при Александре II.
44. Местное управление в России в конце XIX- начале XX в.
45. Октябрьская революция 1917 г. в России и становление системы местных Советов.
46. Местное управление в советский период.
47. Советская модель МСУ.

48. Развитие российского МСУ в конце XX в.
49. Местное самоуправление: понятие и содержание.
50. Территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления.
51. Современное состояние и проблемы МСУ.
52. Основные черты англосаксонской, континентальной, смешанной модели МСУ.
53. Местное самоуправление в США.
54. Местное самоуправление в Великобритании.
55. Местное самоуправление во Франции.
56. Коммунальное управление в Германии.
57. Тенденции развития муниципального управления за рубежом.
58. Европейская хартия о местном самоуправлении как основной международно-правовой акт.
59. Характеристика муниципального образования.
60. Муниципальное образование как социально-экономическая система.
61. Муниципальное образование и местное сообщество.
62. Особенности муниципальных образований.
63. Критерии систематизации муниципальных образований.
64. Основные типы муниципальных образований в РФ.
65. Проблемы установления оптимальной территории муниципального образования.
66. Принципы и критерии определения оптимальной территории муниципального образования.
67. Государственная и муниципальная власть как уровни управления государством.
68. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти.
69. Полномочия органов государственной власти в области МСУ.
70. Определение объема компетенций муниципальных образований.
71. Полномочия органов МСУ.
72. Основные принципы, используемые при регулировании полномочий МСУ.
73. Предметы ведения местного самоуправления.
74. Вопросы местного значения.
75. Осуществление органами МСУ отдельных государственных полномочий.
76. Экономическая основа МСУ – один из его главных базисных элементов.
77. Понятие экономической основы МСУ.
78. Муниципальная собственность как составная часть экономической основы МСУ.
79. Формирование муниципальной собственности.
80. Права и полномочия органов МСУ по распоряжению муниципальной собственностью.
81. Полномочия органов МСУ в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

82. Муниципальный заказ как форма договорного взаимодействия органов МСУ с предприятиями.
83. Понятие местного бюджета.
84. Источники доходов местных бюджетов.
85. Налоги как основной источник доходов муниципального бюджета.
86. Механизм выравнивания доходов муниципальных бюджетов.
87. Структура бюджетных расходов муниципальных образований.
88. Муниципальные внебюджетные фонды.
89. Формы непосредственного осуществления населением МСУ.
90. Организация и проведение муниципальных выборов.
91. Организация и проведение местного референдума.
92. Сходы граждан как собрания особого вида, выполняющие властную функцию.
93. Организация и проведение голосования по досрочному отзыву депутата представительного органа и выборного должностного лица, по изменению границ и преобразованию муниципального образования.
94. Формы участия граждан в МСУ.
95. Территориальное общественное самоуправление.
96. Предназначение органов МСУ.
97. Структура органов МСУ.
98. Организационные модели МСУ: зарубежный опыт.
99. Представительный орган муниципального образования.
100. Глава муниципального образования – высшее должностное лицо муниципального образования.
101. Местная администрация: принципы построения и полномочия.
102. Направления совершенствования организационных структур МСУ.
103. Принятие решений в процессе муниципального управления.
104. Использование современных информационных технологий в работе местных администраций.
105. Характеристика муниципальной службы.
106. Ограничения, связанные с муниципальной службой.
107. Статус муниципального служащего: гарантии, права и обязанности.
108. Институт аттестации муниципальных служащих.

Критерии и шкала оценивания по оценочному средству «доклад, сообщение»

Шкала оценивания (интервал баллов)	Критерий оценивания
5	Доклад (сообщение) представлен(о) на высоком уровне (студент в полном объеме осветил рассматриваемую проблематику, привел аргументы в пользу своих суждений, владеет профильным понятийным (категориальным) аппаратом и т.п.)
4	Доклад (сообщение) представлен(о) на среднем уровне (студент в целом осветил рассматриваемую проблематику, привел аргументы в пользу своих суждений, допустив некоторые

	неточности и т.п.)
3	Доклад (сообщение) представлен(о) на низком уровне (студент допустил существенные неточности, изложил материал с ошибками, не владеет в достаточной степени профильным категориальным аппаратом и т.п.)
2	Доклад (сообщение) представлен(о) на неудовлетворительном уровне или не представлен (студент не готов, не выполнил задание и т.п.)

Вопросы к контрольным работам

1. Понятие и система местного самоуправления.
2. Местное самоуправление как основа конституционного строя.
3. Комплексная природа отрасли муниципального права.
4. Основные модели местного управления и самоуправления.
5. Формирование и организация работы органов местного самоуправления в советский период развития России.
6. Принципы местного самоуправления.
7. Современная концепция местного самоуправления.
8. Понятие местного сообщества. Границы местного самоуправления.
9. Самоуправление в городах, районах городов.
10. Самоуправление на территории сел и поселков.
11. Общественно-территориальное самоуправление в сельских населенных пунктах и микрорайонах городов.
12. Система местного самоуправления.
13. Органы территориального общественного самоуправления.
14. Муниципальная служба.
15. Муниципальная собственность.
16. Финансовые средства самоуправления.
17. Местный бюджет.
18. Внебюджетные фонды.
19. Финансово-кредитные отношения с участием местного самоуправления.
20. Отношения местных бюджетов с вышестоящими бюджетами.
21. Европейская хартия о местном самоуправлении.
22. Развитие местного самоуправления во второй половине XIX и начале XX вв.
23. Организация местной власти в советский период.
24. Основные принципы организации местного самоуправления.
25. Функции местного самоуправления.
26. Основные модели местного самоуправления.
27. Предметы ведения местного самоуправления.
28. Понятие управления, сущность, виды управления.
29. Методы муниципального управления.
30. Муниципальное образование как объект муниципального управления.
31. Определение, сущность и специфика муниципальной службы.

32. Общая характеристика муниципальной деятельности и муниципальных услуг.
33. Основные инструменты управления развитием муниципального образования.
34. Понятие местного самоуправления, его роль, функции и значение в обществе.
35. Основные теории местного самоуправления: общественная, государственная и государственно-общественная.
36. Основные модели местного самоуправления в современном мире.
37. Государственное регулирование деятельности органов местного самоуправления.
38. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.
39. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
40. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
41. Классификация органов местного самоуправления.
42. Организационные модели построения местной власти.
43. Доходы и расходы местных бюджетов.
44. Соотношение понятий «местное самоуправление» и «муниципальное управление».
45. Муниципальное управление как вид управленческой деятельности.
46. Структура органов местного самоуправления и способы их образования.
47. Кадровое обеспечение муниципального управления: требования к муниципальным служащим.
48. Особенности муниципальной службы. Муниципальный служащий и требования к нему.
49. Использование современных информационных технологий управления.
50. Контроль в муниципальном управлении: виды и организация.

Критерии и шкала оценивания по оценочному средству «контрольная работа»

Шкала оценивания (интервал баллов)	Критерий оценивания
5	Контрольная работа выполнена на высоком уровне (правильные ответы даны на 90-100% вопросов/задач)
4	Контрольная работа выполнена на среднем уровне (правильные ответы даны на 75-89% вопросов/задач)
3	Контрольная работа выполнена на низком уровне (правильные ответы даны на 50-74% вопросов/задач)
2	Контрольная работа выполнена на неудовлетворительном уровне (правильные ответы даны менее чем на 50%)

Темы рефератов

1. Основные понятия: местное общество, местная власть, местное управление, местное самоуправление, местные органы.
2. Сущность местного самоуправления.
3. Формы осуществления и основные функции местного самоуправления.
4. Отношение муниципального образования с государством.
5. Ответственность местного самоуправления.
6. Территориальное общественное самоуправление.
7. Интересы местного общества.
8. Основные теории местного самоуправления.
9. Виды правовых актов, регулирующих местное управление.
10. Политические, экономические и юридические гарантии МСУ.
11. Сравнительный анализ систем муниципального управления России и зарубежных стран.
12. Исторический аспект становления муниципального управления в России.
13. Проблемы анализа теоретической базы муниципального управления.
14. Анализ проблем системного подхода формирования и развития муниципального управления.
15. Анализ сущности управленческих и самоуправленческих процессов на муниципальном уровне.
16. Социальная база развития муниципального самоуправления.
17. Анализ организационно-экономических проблем развития муниципального самоуправления.
18. Разработка организационных структур органов муниципального самоуправления.
19. Анализ источников и оценка эффективности организационных структур органов муниципального самоуправления.
20. Разработка информационных систем администрации муниципального самоуправления.
21. Анализ проблем формирования информационных систем муниципального самоуправления.
22. Анализ проблем развития муниципального хозяйства.
23. Анализ проблем формирования и развития муниципальной собственности.
24. Городской кадастр земли муниципальных образований: анализ проблем.
25. Анализ проблем повышения эффективности использования муниципального имущества.
26. Анализ проблем совершенствования системы муниципального самоуправления.
27. Проблемы разработки стратегического управления развитием муниципальных образований.
28. Анализ проблем совершенствования межбюджетных отношений.
29. Анализ источников эффективности муниципального бюджетного процесса.

30. Анализ проблем повышения эффективности функционирования муниципальной финансовой системы.
31. Анализ проблем повышения эффективности управления муниципальными предприятиями.
32. Анализ проблем антикризисного управления муниципальными предприятиями.
33. Анализ источников повышения эффективности административного управления.
34. Анализ основных методов и направления совершенствования системы управления персоналом МСУ.
35. Анализ методов подбора и расстановок кадров администрации муниципальных образований.
36. Политические, социальные и экономические предпосылки развития самоуправления в античном мире и в раннем Средневековье.
37. Предпосылки формирования городского самоуправления в Европе.
38. Пробраз городского самоуправления в России – организация власти в древнерусских городах (Новгород, Псков).
39. Формирование МСУ в эпоху Ивана IV.
40. Административная реформа Петра I.
41. Развитие МСУ при Екатерине II.
42. Реформа самоуправления в России в XVI-XVIII вв.
43. Земская и городская реформы при Александре II.
44. Местное управление в России в конце XIX- начале XX в.
45. Октябрьская революция 1917 г. в России и становление системы местных Советов.
46. Местное управление в советский период.
47. Советская модель МСУ.
48. Развитие российского МСУ в конце XX в.
49. Местное самоуправление: понятие и содержание.
50. Территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления.
51. Современное состояние и проблемы МСУ.
52. Основные черты англосаксонской, континентальной, смешанной модели МСУ.
53. Местное самоуправление в США.
54. Местное самоуправление в Великобритании.
55. Местное самоуправление во Франции.
56. Коммунальное управление в Германии.
57. Тенденции развития муниципального управления за рубежом.
58. Европейская хартия о местном самоуправлении как основной международно-правовой акт.
59. Характеристика муниципального образования.
60. Муниципальное образование как социально-экономическая система.
61. Муниципальное образование и местное сообщество.

62. Особенности муниципальных образований.
63. Критерии систематизации муниципальных образований.
64. Основные типы муниципальных образований в РФ.
65. Проблемы установления оптимальной территории муниципального образования.
66. Принципы и критерии определения оптимальной территории муниципального образования.
67. Государственная и муниципальная власть как уровни управления государством.
68. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти.
69. Полномочия органов государственной власти в области МСУ.
70. Определение объема компетенций муниципальных образований.
71. Полномочия органов МСУ.
72. Основные принципы, используемые при регулировании полномочий МСУ.
73. Предметы ведения местного самоуправления.
74. Вопросы местного значения.
75. Осуществление органами МСУ отдельных государственных полномочий.
76. Экономическая основа МСУ – один из его главных базисных элементов.
77. Понятие экономической основы МСУ.
78. Муниципальная собственность как составная часть экономической основы МСУ.
79. Формирование муниципальной собственности.
80. Права и полномочия органов МСУ по распоряжению муниципальной собственностью.
81. Полномочия органов МСУ в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.
82. Муниципальный заказ как форма договорного взаимодействия органов МСУ с предприятиями.
83. Понятие местного бюджета.
84. Источники доходов местных бюджетов.
85. Налоги как основной источник доходов муниципального бюджета.
86. Механизм выравнивания доходов муниципальных бюджетов.
87. Структура бюджетных расходов муниципальных образований.
88. Муниципальные внебюджетные фонды.
89. Формы непосредственного осуществления населением МСУ.
90. Организация и проведение муниципальных выборов.
91. Организация и проведение местного референдума.
92. Сходы граждан как собрания особого вида, выполняющие властную функцию.
93. Организация и проведение голосования по досрочному отзыву депутата представительного органа и выборного должностного лица, по изменению границ и преобразованию муниципального образования.
94. Формы участия граждан в МСУ.

95. Территориальное общественное самоуправление.
96. Предназначение органов МСУ.
97. Структура органов МСУ.
98. Организационные модели МСУ: зарубежный опыт.
99. Представительный орган муниципального образования.
100. Глава муниципального образования – высшее должностное лицо муниципального образования.
101. Местная администрация: принципы построения и полномочия.
102. Направления совершенствования организационных структур МСУ.
103. Принятие решений в процессе муниципального управления.
104. Использование современных информационных технологий в работе местных администраций.
105. Характеристика муниципальной службы.
106. Ограничения, связанные с муниципальной службой.
107. Статус муниципального служащего: гарантии, права и обязанности.
108. Институт аттестации муниципальных служащих.

Критерии и шкала оценивания по оценочному средству «реферат»

Шкала оценивания (интервал баллов)	Критерий оценивания
5	Реферат представлен на высоком уровне (студент в полном объеме осветил рассматриваемую проблематику, привел аргументы в пользу своих суждений, владеет профильным понятийным (категориальным) аппаратом и т.п.). Оформлен в соответствии с требованиями предъявляемыми к данному виду работ.
4	Реферат представлен на среднем уровне (студент в целом осветил рассматриваемую проблематику, привел аргументы в пользу своих суждений, допустив некоторые неточности и т.п.). В оформлении допущены некоторые неточности в соответствии с требованиями предъявляемыми к данному виду работ.
3	Реферат представлен на низком уровне (студент допустил существенные неточности, изложил материал с ошибками, не владеет в достаточной степени профильным категориальным аппаратом и т.п.). В оформлении допущены ошибки в соответствии с требованиями предъявляемыми к данному виду работ.
2	Реферат представлен на неудовлетворительном уровне или не представлен (студент не готов, не выполнил задание и т.п.)

Тесты

Вопрос.1. Обязательным является наличие в структуре органов местного самоуправления:

- 1) контрольного органа муниципального образования,

представительного органа муниципального образования, местной администрации;

2) главы муниципального образования, представительного органа муниципального образования, контрольного органа муниципального образования, местной администрации;

3) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации.

Вопрос 2. Муниципальным образованием не является:

1) городское поселение;

2) автономный округ;

3) городской округ.

Вопрос 3. Муниципальный район – это:

1) часть территории городского округа;

2) несколько поселений, объединенных общей территорией;

3) несколько населенных пунктов, не являющихся поселениями.

Вопрос 4. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность:

1) перед населением муниципального образования;

2) перед государством;

3) перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами.

Вопрос 5. Изменение границ муниципальных районов и поселений, влекущее отнесения территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов соответственно к территориям других муниципальных районов или поселений:

1) осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов и поселений;

2) осуществляется с согласия населения данных поселений и (или) населенных пунктов, выраженного путем голосования;

3) осуществляется без учета мнения населения.

Вопрос 6. Решение представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку считается принятым, если за него проголосовало _____ от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования:

1) не менее двух третей;

2) большинство;

3) не менее половины.

Вопрос 7. К вопросам местного значения поселения относятся:

1). организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы;

2) организация тушения лесных пожаров;

3) обеспечение первичных мер пожарной безопасности.

Вопрос 8. Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий:

1) с предоставлением субвенций из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района, если характер передаваемого полномочия предусматривает необходимость его финансирования;

2) с предоставлением субвенций из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района;

3) без предоставления финансовых средств на исполнение передаваемых полномочий.

Вопрос 9. Решения о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых работ вправе принимать:

1) органы местного самоуправления городских округов, муниципальных районов и поселений;

2). органы местного самоуправления муниципальных районов и поселений;

3) органы местного самоуправления городских округов и поселений.

Критерии и шкала оценивания по оценочному средству «тесты»

Шкала оценивания (интервал баллов)	Критерий оценивания
5	Тесты выполнены на высоком уровне (правильные ответы даны на 90-100% тестов)
4	Тесты выполнены на среднем уровне (правильные ответы даны на 75-89% тестов)
3	Тесты выполнены на низком уровне (правильные ответы даны на 50-74% тестов)
2	Тесты выполнены на неудовлетворительном уровне (правильные ответы даны менее чем на 50% тестов)

Оценочные средства для промежуточной аттестации (зачет, экзамен)

Теоретические вопросы

1. Понятие и система местного самоуправления.
2. Местное самоуправление как основа конституционного строя.
3. Комплексная природа отрасли муниципального права.
4. Основные модели местного управления и самоуправления.
5. Формирование и организация работы органов местного самоуправления в советский период развития России.
6. Принципы местного самоуправления.
7. Современная концепция местного самоуправления.
8. Понятие местного сообщества. Границы местного самоуправления.

9. Самоуправление в городах, районах городов.
10. Самоуправление на территории сел и поселков.
11. Общественно-территориальное самоуправление в сельских населенных пунктах и микрорайонах городов.
12. Система местного самоуправления.
13. Органы территориального общественного самоуправления.
14. Муниципальная служба.
15. Муниципальная собственность.
16. Финансовые средства самоуправления.
17. Местный бюджет.
18. Внебюджетные фонды.
19. Финансово-кредитные отношения с участием местного самоуправления.
20. Отношения местных бюджетов с вышестоящими бюджетами.
21. Европейская хартия о местном самоуправлении.
22. Развитие местного самоуправления во второй половине XIX и начале XX вв.
23. Организация местной власти в советский период.
24. Основные принципы организации местного самоуправления.
25. Функции местного самоуправления.
26. Основные модели местного самоуправления.
27. Предметы ведения местного самоуправления.
28. Понятие управления, сущность, виды управления.
29. Методы муниципального управления.
30. Муниципальное образование как объект муниципального управления.
31. Определение, сущность и специфика муниципальной службы.
32. Общая характеристика муниципальной деятельности и муниципальных услуг.
33. Основные инструменты управления развитием муниципального образования.
34. Понятие местного самоуправления, его роль, функции и значение в обществе.
35. Основные теории местного самоуправления: общественная, государственная и государственно-общественная.
36. Основные модели местного самоуправления в современном мире.
37. Государственное регулирование деятельности органов местного самоуправления.
38. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.
39. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
40. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
41. Классификация органов местного самоуправления.
42. Организационные модели построения местной власти.
43. Доходы и расходы местных бюджетов.
44. Соотношение понятий "местное самоуправление" и муниципальное

управление".

45. Муниципальное управление как вид управленческой деятельности.

46. Структура органов местного самоуправления и способы их образования.

47. Кадровое обеспечение муниципального управления: требования к муниципальным служащим.

48. Особенности муниципальной службы. Муниципальный служащий и требования к нему.

49. Использование современных информационных технологий управления.

50. Контроль в муниципальном управлении: виды и организация.

Критерии и шкала оценивания по оценочному средству промежуточный контроль («экзамен»)

Шкала оценивания (интервал баллов)	Критерий оценивания
отлично (5)	Студент глубоко и в полном объёме владеет программным материалом. Грамотно, исчерпывающе и логично его излагает в устной или письменной форме. При этом знает рекомендованную литературу, проявляет творческий подход в ответах на вопросы и правильно обосновывает принятые решения, хорошо владеет умениями и навыками при выполнении практических задач.
хорошо (4)	Студент знает программный материал, грамотно и по сути излагает его в устной или письменной форме, допуская незначительные неточности в утверждениях, трактовках, определениях и категориях или незначительное количество ошибок. При этом владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических задач.
удовлетворительно (3)	Студент знает только основной программный материал, допускает неточности, недостаточно чёткие формулировки, непоследовательность в ответах, излагаемых в устной или письменной форме. При этом недостаточно владеет умениями и навыками при выполнении практических задач. Допускает до 30% ошибок в излагаемых ответах.
неудовлетворительно (2)	Студент не знает значительной части программного материала. При этом допускает принципиальные ошибки в доказательствах, в трактовке понятий и категорий, проявляет низкую культуру знаний, не владеет основными умениями и навыками при выполнении практических задач. Студент отказывается от ответов на дополнительные вопросы

Лист изменений и дополнений

№ п/п	Виды дополнений и изменений	Дата и номер протокола заседания кафедры (кафедр), на котором были рассмотрены и одобрены изменения и дополнения	Подпись (с расшифровкой) заведующего кафедрой (заведующих кафедрами)

Экспертное заключение

Представленный фонд оценочных средств (далее – ФОС) по дисциплине «Муниципальное управление и местное самоуправление» соответствует требованиям ФГОС ВО.

Предлагаемые формы и средства текущего и промежуточного контроля адекватны целям и задачам реализации основной образовательной программы по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление.

Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающегося представлены в полном объеме.

Виды оценочных средств, включенные в представленный фонд, отвечают основным принципам формирования ФОС.

Разработанный и представленный для экспертизы фонд оценочных средств рекомендуется к использованию в процессе подготовки магистров, по указанному направлению.

Председатель учебно-методической
комиссии кафедры
государственного управления



Н.А. Волошинова